**Публичный отчет Департамента финансов Ивановской области**

**о результатах и основных направлениях деятельности за 2023 год
и задачах на 2024 год**

Уважаемые члены коллегии, присутствующие!

Основной целью деятельности Департамента финансов является укрепление долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области. Именно на достижение этой цели направлена б*о*льшая часть нашей работы, выполнение нами функций и задач.

Каких результатов удалось достичь в 2023 году? К чему пришли за последние 5 лет? Об этом поговорим сегодня.

**СЛАЙД** **1** *(характеристики)*

По итогам исполнения областного бюджета за 2023 год сложился профицит в сумме 2,2 млрд. руб., доходы исполнены на 71,6 млрд. руб., расходы – на 69,4 млрд. руб.

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составили 58%, безвозмездные поступления – 42%. За последние 5 лет - это лучший результат. По сравнению с предыдущим годом соотношение в пользу собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличилось на 6 процентных пунктов (*в 2022 году* *соотношение* *было 52% и 48% соответственно*). К дальнейшему увеличению и повышению самообеспеченности надо стремиться.

В целом объем бюджета с 2018 года увеличился более чем на 80% с 39,4 млрд. до 71,6 млрд. руб., при этом собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета выросли в 2 раза с 20,8 млрд. до 41,6 млрд. руб. Рост доходов позволил не только обеспечить полное погашение имевшихся еще 5 лет назад долговых обязательств по кредитам банков в объеме 7 млрд. руб. и сократить до нуля расходы на их обслуживание, но и направить значительный объем средств на решение задач социально-экономического развития области.

**СЛАЙД 2** *(госдолг)*

В последние годы в области существенно увеличились инвестиционные расходы, в том числе за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. В 2023 году привлечены бюджетные кредиты на общую сумму 2,4 млрд. руб., из них:

- на реализацию инфраструктурных проектов 1 млрд. руб. (5 новых проектов и 1 реализуемый с 2022 года);

- в целях опережающего финансирования строительства, реконструкции и ремонта дорог 982 млн. рублей;

- для приобретения 24 автобусов (специальный казначейский кредит) 400 млн. руб.

Госдолг Ивановской области на 1 января 2024 года составил 13,1 млрд. руб., в его структуре - только задолженность по федеральным бюджетным кредитам, рыночных заимствований нет.

На конец 2023 года уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета составил 31,6%, что находится в рамках соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов. Для сравнения - в 2018 году госдолг был на уровне 76,1% налоговых и неналоговых доходов бюджета.

**СЛАЙД 3** *(расходы на обслуживание)*

Расходы на обслуживание государственного долга сохраняются на минимальном уровне последних лет, составив в 2023 году чуть более 20 млн. руб.

На наполняемость областного бюджета, как и бюджетов муниципальных образований, оказал влияние введенный с 1 января 2023 года институт единого налогового счета и единого налогового платежа. Начало года было непростым, в том числе немало усилий пришлось приложить для совершенствования информационного взаимодействия с налоговыми органами в части передачи массивов информации о зачете единого налогового платежа, а также подключения к работе с Цифровой платформой предоставления доступа к данным Федеральной налоговой службы. Но к концу года результат оказался намного лучше. Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 41,6 млрд. руб., что на 9 млрд. руб. больше первоначального плана и на 17,5% выше уровня 2022 года.

Как и в предыдущие годы, совместно с другими органами исполнительной власти проводилась работа по совершенствованию регионального налогового законодательства.

Все ранее предоставленные налоговые льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства были продлены на 2024 - 2025 годы.

**СЛАЙД** **4** *(налоговые льготы)*

За пять лет объем налоговых льгот увеличился более чем в 2,4 раза и согласно предварительной оценке за 2023 год составил 1,8 млрд. руб., из которых более 68% или 1,2 млрд. руб. - это льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. По итогам проведенной в 2023 году оценки эффективности все налоговые расходы за 2021 год были признаны эффективными, это значит, что они соответствуют целям госпрограмм и имеют положительный социальный или бюджетный эффект.

В рамках проводимой в области работы по привлечению инвесторов Департаментом финансов проводилась оценка целесообразности предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов. Было подготовлено 9 положительных заключений, в том числе о реализации 4-х масштабных инвестиционных проектов.

Составление проекта областного бюджета и организация его исполнения являются основными задачами в деятельности Департамента финансов.

**СЛАЙД** **5** *(динамика количества изменений в бюджет)*

Работа с бюджетом осуществляется непрерывно. Начиная с мая и до декабря в течение года идет подготовка очередного трехлетнего проекта бюджета. Параллельно обеспечивается внесение изменений в бюджет текущего года и организуется его исполнение. Обеспечивается проработка и согласование проектов нормативных правовых актов, обусловливающих расходы бюджета, предоставление межбюджетных трансфертов, документов о распределении и обосновании бюджетных ассигнований. Большой труд, который позволяет обеспечивать подготовку главного финансового документа области. Я не помню финансового года, чтобы не было обеспечено представление Правительством Ивановской области в Ивановскую областную Думу проекта закона о бюджете в установленный законом о бюджетном процессе срок. Все участники бюджетного процесса понимают – закон есть закон и его надо исполнять. Надеюсь так будет и дальше.

**СЛАЙД** **6** *(решения без внесения изменений в бюджет - СБР)*

В течение 2023 года в закон об областном бюджете изменения вносили 4 раза, что соответствует запланированному значению.

Вместе с тем, в рамках предоставленной федеральным законодательством возможности по решению высшего исполнительного органа субъекта через сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете перераспределены бюджетные ассигнования на общую сумму 1,2 млрд. руб. Департаментом финансов подготовлено 59 соответствующих постановлений Правительства Ивановской области.

Кроме того, в соответствии с бюджетным законодательством на основании обращений главных распорядителей принято более 300 решений финансового органа по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на общую сумму 2,2 млрд. руб.

Принятые решения позволили оперативно направить средства на реализацию отдельных мероприятий, в том числе региональных проектов, мероприятий с привлечением средств федерального бюджета, осуществление непредвиденных расходов за счет резервного фонда Правительства Ивановской области, исполнение судебных актов, контрактов, подлежавших оплате в отчетном году.

Это большой пласт нашей текущей работы, который в том числе связан и с недостатками планирования со стороны главных распорядителей средств областного бюджета, несвоевременностью и непроработанностью вопросов при осуществлении отраслевых полномочий, требующих финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

**СЛАЙД** **7** *(совершенствование ГП)*

Совместно с Департаментом экономического развития и торговли Департаментом финансов продолжена работа по совершенствованию нового формата государственных программ.

Предусмотрена синхронизация внесения изменений в паспорта государственных программ с соответствующими изменениями в закон о бюджете или сводную бюджетную роспись.

Также при содействии Департамента развития информационного общества посредством подключения к Единой системе межведомственного электронного взаимодействия согласно требованиям федерального уровня обеспечено информационное взаимодействие ГИС СУРФ с системой «Электронный бюджет» в целях формирования Плана по достижению показателей государственных программ Российской Федерации в части, касающейся Ивановской области.

**СЛАЙД** **8** *(субсидии юрлицам)*

Совместно с главными распорядителями средств областного бюджета проводилась работа по реализации новых норм бюджетного законодательства в отношении предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В целях сохранения действующего подхода предоставления субсидий в законе об областном бюджете на 2024 - 2026 годы зафиксирована норма о предоставлении субсидий в порядках, установленных региональным Правительством, так сказать, по «старой» схеме без перехода на новые единые правила.

Все нормативные правовые акты, утверждающие порядки предоставления каждой такой субсидии из областного бюджета, приводились в соответствие с новыми общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации, в том числе в части проведения отбора получателей субсидий, предоставления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В государственной информационной системе управления региональными финансами внедрен и введен в эксплуатацию модуль для проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации № 138н. Это мера, направленная на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Об актуальности задачи повышения эффективности использования средств говорят результаты исполнения бюджета.

За 2023 год расходы областного бюджета исполнены на 95,1%, это выше показателя прошлого года на 1,4%. Однако объем неисполненных главными распорядителями бюджетных обязательств составил 1,5 млрд. руб. - 2,1% от принятых. Сумма существенная. Ассигнования не были использованы и, соответственно, тот результат, который предусматривался при планировании, не был достигнут. Над этим надо работать.

Необходимым также является усиление контроля за расходованием денежных средств с помощью такого инструмента, как казначейское сопровождение. Законом об областном бюджете мы расширили перечень расходов, подлежащих казначейскому сопровождению, прежде всего за счет привлечения и расходования средств бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на опережающее финансирование расходных обязательств. В 2023 году под дополнительным контролем Федерального казначейства были расчеты по 129 государственным контрактам, соглашениям на общую сумму свыше 10 млрд. руб. (*В 2022 году казначейское сопровождение осуществлялось в отношении расчетов по 96 государственным контрактам, соглашениям на общую сумму 4,2 млрд. руб.).*

В процессе исполнения бюджета активно использовались данные подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) Электронного бюджета, что повысило оперативность в получении необходимой бюджетной и управленческой информации без формирования дополнительных запросов. Призываем пользоваться данной системой всех заинтересованных лиц, главных распорядителей средств областного бюджета, финансовые органы муниципалитетов в целях анализа и принятия решений в своей части.

В отчетном году ежемесячная, ежеквартальная и годовая бюджетная отчетность по Ивановской области в полном объеме в установленные сроки представлялась в Федеральное казначейство.

В течение года Департаментом финансов осуществлялся постоянный контроль за соблюдением доведенного Минфином России норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Ивановской области. Контроль проводился как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения, а также при согласовании региональных нормативных правовых актов, касающихся реорганизации, преобразования или изменения структуры госорганов. Норматив соблюден.

В отношении муниципальных образований области Департаментом также контролировалось соблюдение доведенных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. По итогам 2023 года превышение доведенных нормативов установлено по 1-му муниципальному району и 2-м поселениям, по которым в адрес глав направлены письма об усилении контроля за нормативами.

**СЛАЙД** **9** *(дотации)*

Основными направлениями деятельности Департамента финансов в сфере межбюджетных отношений являлись достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, а также повышение ответственности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в связи с переводом налогоплательщиков на новую систему учета и уплаты налоговых обязательств в виде единого налогового счета, а также единовременным списанием переплаты по налоговым доходам со счетов муниципальных образований:

в течение года в опережающем порядке предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Данным видом поддержки воспользовались 10 муниципальных образований на общую сумму 44,5 млн. руб.;

бюджетам городских и сельских поселений была предоставлена дотация в целях компенсации снижения поступления налоговых доходов в общей сумме 47,4 млн. руб. К сожалению, не всем поселениям удалось закрыть падение, слишком большая разница оказалась в потере доходов отдельных из них.

Кроме того, в целях более полного решения вопросов местного значения дополнительный объем дотаций на сбалансированность городским округам и муниципальным районам составил 450 млн. руб.

**СЛАЙД** **10** *(эффективность выравнивания)*

При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год выравнивание муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений осуществлено до единого уровня. Кроме того, размеры дотаций всем муниципальным образованиям определены с ростом не менее 4,5%.

С 2024 года в форму дотаций на сбалансированность вместо субсидий переведены трансферты муниципальным образованиям в целях обеспечения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы на уровне средней в Ивановской области в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

Для предоставления всех видов указанных дотаций потребовалось внесение изменений в закон о межбюджетных отношениях, разработка методик распределения и порядков предоставления дотаций.

**СЛАЙД** **11** *(совершенствование НПА)*

Принятые меры способствовали в том числе сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов на 14,1 млн. руб. или в 4 раза и накоплению резервов в местных бюджетах в виде остатков. В этой связи хочу отметить следующее.

Вопрос с просроченной кредиторской задолженностью находится на контроле федеральных органов: Министерства финансов, Счетной палаты России, Прокуратуры. Относится к нему надо со всей серьезностью. Работать надо прежде всего над недопущением кредиторской задолженности, а не доводить до необходимости ее погашения. Для этого нужно вести постоянный мониторинг сроков исполнения бюджетных обязательств и не допускать принятие расходных обязательств, не обеспеченных надежными финансовыми источниками, еще на стадии планирования. Это касается не только муниципальных образований, но и главных распорядителей средств областного бюджета.

На протяжении двух лет во многих муниципалитетах наблюдается увеличение бюджетных средств на счетах на конец года. Это можно оценить положительно, как осторожное отношение к трате средств и создание подушки безопасности. При этом просим глав муниципальных районов, руководителей их финансовых органов не забывать о бюджетах поселений, помощь которым тоже нужна, о чем мы всегда напоминаем при предоставлении дополнительных дотаций.

Вопросы сбалансированности местных бюджетов всегда находятся в зоне повышенного внимания Департамента финансов.

С целью снижения нагрузки на муниципальные бюджеты увеличена до 99% доля софинансирования за счет средств областного бюджета мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. Соответствующие изменения внесены в общие правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

В отчетном году значительно выросла востребованность механизма привлечения частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры муниципалитетов через заключение концессионных соглашений. В Департамент финансов были представлены на согласование 29 проектов концессионных соглашений в отношении объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, по всем внесены предложения и замечания по доработке, определен источник финансового обеспечения платы концедента за счет средств областного бюджета.

**СЛАЙД** **12** *(% распределения субсидий)*

Законом об областном бюджете на 2024 год распределено 82% объема субсидий. 2 года назад было всего 57%. Продвинулись значительно, но нужно стремиться к распределению 100-процентного объема. Это очень важно как с точки зрения соблюдения требований Бюджетного кодекса, так и повышения эффективности использования бюджетных средств за счет расширения периода, в котором получатели средств – муниципалитеты имеют все необходимые документы для принятия бюджетных обязательств и достижения заданных результатов.

**СЛАЙД** **13** *(стимулирование)*

В истекшем году Департаментом финансов рассмотрено и подготовлено более 100 заключений на проекты местных бюджетов, из них 89 проектов бюджетов на очередной финансовый год и 15 проектов о внесении изменений в утвержденные бюджеты. В большинстве из них выявлены несоответствия бюджетному законодательству, требующие устранения, отдельные проекты требовали корректировки на предмет оптимизации расходов, концентрации ресурсов на проблемные направления, снижения рисков несбалансированности местного бюджета.

В пределах установленной компетенции Департамент финансов защищает в судах финансовые интересы Ивановской области.

Потенциальные расходы областного бюджета, связанные с исполнением судебных решений о взыскании с казны Ивановской области, уменьшены почти на 27 млн. руб.

В отчетном году Департаментом финансов подготовлено более 100 проектов правовых актов, из них 17 проектов законов. Рассмотрено более 1700 документов, поступивших на согласование.

По итогам мониторинга качества подготовки правовых актов, проведенного главным правовым управлением Правительства Ивановской области, Департамент финансов включен в подгруппу с высоким уровнем нормотворчества.

**СЛАЙД** **14** *(достижения)*

Системный подход к решению задач в сфере государственных финансов и бюджета, поддержка Губернатора С.С. Воскресенского по ключевым направлениям бюджетной политики, взаимодействие и понимание со стороны других госорганов позволили добиться хороших результатов.

По результатам оценки Минфина России в 2023 году Ивановская область подтвердила статус региона с высоким уровнем долговой устойчивости.

Второй год подряд Ивановская область входит в число регионов-лидеров с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных согласно результатам оценки Научно-исследовательского финансового института Минфина России.

Третий год подряд Ивановской области Минфином России присвоена I (высокая) степень качества управления региональными финансами.

Коротко это все, что касается деятельности Департамента финансов в 2023 году. Теперь остановлюсь на задачах, выполнение которых необходимо в 2024 году.

**СЛАЙД** **15** *(задачи)*

1. Первое. Продолжить работу с УФНС России по Ивановской области в части электронного межведомственного взаимодействия для обеспечения финансовых органов информацией, необходимой для формирования и исполнения бюджетов всех уровней, включая информацию о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет в разрезе плательщиков.

2. Провести совместно с Департаментом экономического развития и торговли оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), предоставляемых органами государственной власти Ивановской области в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов, утвержденными на федеральном уровне.

3. Направить деятельность в рамках долговой политики на обслуживание уже привлеченных бюджетных кредитов и оптимизацию сроков привлечения федеральных бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов.

4. Подготовить нормативную правовую базу для предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов стимулирующего межбюджетного трансферта за достижение высоких показателей развития субъектов малого и среднего предпринимательства на своей территории.

Совсем недавно Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским одобрены предложения Департамента финансов по введению такого трансферта.

В перечень оцениваемых показателей будут входить показатели, характеризующие превышение темпов роста начислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и патентной системе налогообложения, на территории городского округа и муниципального района над средними темпами роста начислений по всем городам и районам, а также показатели, характеризующие уровень задолженности в начислениях по данным специальным налоговым режимам и транспортному налогу.

Предоставление трансферта планируется в форме дотации уже в этом году по итогам 2023 года. Ориентировочно это будет 4 квартал. Как вы понимаете, органы местного самоуправления будут иметь дополнительные стимулы для выполнения задачи по обеспечению роста доходов бюджетов от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях своих муниципальных образований.

5. В рамках совершенствования бюджетного процесса планируем обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Ивановской области:

в части исключения из бюджетного процесса механизма конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств (данный механизм утратил свою актуальность с введением проектной деятельности и нового формата государственных программ);

в части сокращения с трех до двух этапов разработки бюджетного прогноза Ивановской области с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс, исключивших требования о внесении бюджетного прогноза одновременно с проектом бюджета в законодательный орган.

6. В целях более четкого регулирования порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области будет возобновлена работа по внесению изменений в постановление Правительства Ивановской области № 97-п.

7. Необходимо продолжить работу над повышением эффективности расходования бюджетных средств, расширив практику применения казначейского сопровождения средств областного бюджета и тем самым усилив контроль за их расходованием, а также обеспечив перевод всех межбюджетных трансфертов местным бюджетам на механизм предоставления «под потребность».

Спасибо за внимание!