УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства Российской Федерации
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Положение**

**о государственном контроле за деятельностью иностранных агентов**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации
и осуществления государственного контроля за деятельностью иностранных агентов (далее – государственный контроль).

2. Предметом государственного контроля является соблюдение иностранными агентами, иными лицами законодательства Российской Федерации об иностранных агентах, в частности Федерального закона
от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность иностранных агентов (далее – Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», законодательство
об иностранных агентах).

3. Объектами государственного контроля являются деятельность иностранных агентов, а также лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – объекты государственного контроля).

4. Задачами государственного контроля являются предупреждение
и выявление нарушений требований законодательства об иностранных агентах.

5. Государственный контроль осуществляется Минюстом России
и его территориальными органами (далее – органы государственного контроля) во взаимодействии с иными органами публичной власти, организациями всех форм собственности, а также их должностными лицами.

6. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля, являются:

1) руководители органов государственного контроля,
их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов государственного контроля, их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля;

3) иные государственные гражданские служащие органов государственного контроля, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля.

7. При осуществлении государственного контроля органы государственного контроля в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» и иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минюста России, а также настоящим Положением.

8. Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля, в пределах своих полномочий и объеме проводимых контрольных мероприятий вправе:

1) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения законодательства об иностранных агентах, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

2) требовать от объектов государственного контроля представления письменных объяснений в рамках предмета государственного контроля,
а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

3) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами объектов государственного контроля в части, относящейся к предмету и объему контрольного мероприятия;

4) направлять своих представителей для участия в проводимых иностранным агентом мероприятиях;

5) проводить проверки соблюдения объектами государственного контроля законодательства об иностранных агентах;

6) привлекать к проведению контрольного мероприятия экспертов
и экспертные организации;

7) выдавать обязательные для исполнения в срок, составляющий
не менее одного месяца, предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) применять к объекту государственного контроля меры правового реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в случае нарушения законодательства об иностранных агентах;

9) пользоваться иными правами, предусмотренными Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся
под иностранным влиянием».

9. Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля, несут ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии
с законодательством Российской Федерации.

**II. Осуществление государственного контроля**

10. Государственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных проверок соблюдения объектами государственного контроля требований действующего законодательства, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с объектами государственного контроля (мониторинг деятельности; посещение мероприятий иностранных агентов), анализа сведений иностранных агентов, предоставляемых в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – контрольные мероприятия).

**Проведение плановых и внеплановых документарных проверок соблюдения объектами государственного контроля требований действующего законодательства**

11. Проверки проводятся Минюстом России и его территориальными органами в отношении объектов государственного контроля в зависимости от места нахождения (для российских юридических лиц и общественных объединений, действующих без образования юридического лица) или регистрации по месту жительства (пребывания) (для физических лиц).

Центральный аппарат Минюста России осуществляет государственный контроль в отношении некоммерческих организаций, сведения о которых содержатся в его ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций, иностранного юридического лица, иностранной структуры без образования юридического лица.

Проверки в отношении иного объединения лиц проводятся органами государственного контроля.

12. Плановые проверки проводятся в отношении иностранных агентов не чаще чем один раз в год в соответствии с ежегодными планами проведения таких проверок.

13. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года
со дня:

1) включения лица в реестр иностранных агентов;

2) окончания проведения последней плановой проверки иностранного агента.

14.  Плановые проверки проводятся на основании плана проведения плановых проверок на очередной календарный год.

15. План проведения плановых проверок утверждается Министром юстиции Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок, и доводится до сведения заявителя посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

16. Внеплановые проверки проводятся в отношении объектов государственного контроля по основаниям, предусмотренным частью 6 статьи 10 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

17. Обращения в органы государственного контроля,
не позволяющие установить их авторов, а также обращения и заявления,
не содержащие сведений о фактах нарушения объектами государственного контроля законодательства об иностранных агентах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Обращения и заявления, направленные в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, если они были направлены
с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию лица, направившего обращение и заявление в единой системе идентификации
и аутентификации.

18.Проверка проводится на основании распоряжения органа государственного контроля.

19. Основанием для начала подготовки к проверке является распоряжение о проведении проверки.

20. Распоряжение о проведении плановой проверки должно быть издано не менее чем за три рабочих дня до даты начала проверки.

21. Распоряжение о проведении внеплановой проверки должно быть издано не менее чем за двадцать четыре часа до начала проверки.

22. В распоряжении о проведении проверки указываются:

1) наименование органа государственного контроля;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), должность лица (лиц), уполномоченного(-ых) на проведение проверки, а также
привлекаемого(-ых) к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование, фамилия, имя, отчество объекта государственного контроля, его место нахождения, место жительства (пребывания);

4) цели, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей проведения проверки;

7) перечень документов, представление которых объектом государственного контроля необходимо для достижения целей проведения проверки, и срок их представления;

8) даты начала и окончания проведения проверки.

23. Срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, специальных экспертиз
на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля, проводящих проверку, срок
ее проведения может быть продлен руководителем органа государственного контроля, но не более чем на 3 месяца.

24. О проведении плановой проверки иностранный агент уведомляется органом государственного контроля не позднее, чем
за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты объекта государственного контроля, или иным доступным способом, исходя из данных, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля.

25. О проведении внеплановой проверки объект государственного контроля уведомляется органом государственного контроля, не менее чем
за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью
и направленного по адресу электронной почты объекта государственного контроля, или иным доступным способом, исходя из данных, имеющихся
в распоряжении органа государственного контроля.

26. В ходе проверки рассматриваются документы объектов государственного контроля, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля, результаты предыдущих контрольных мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также иные документы, поступившие от органов публичной власти, организаций и физических лиц в отношении объекта государственного контроля, проводится осмотр и анализ предназначенных для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов (в том числе с использованием сети «Интернет»), а также информации, размещенной в сети «Интернет».

27. Объект государственного контроля в сроки, указанные
в распоряжении, направляет истребуемые документы и материалы. Документы и материалы, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, направляются объектом государственного контроля с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

28. По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля, проводящими проверку, составляется Акт проверки. Акт проверки оформляется непосредственно после
ее завершения в двух экземплярах.

29. Акт проверки подписывается должностным лицом органа государственного контроля (членами комиссии). В случае невозможности подписания Акта проверки отдельным должностным лицом органа государственного контроля (членами комиссии) в нем делается отметка
о причине отсутствия соответствующей подписи.

30. В Акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа государственного контроля;

3) дата и номер распоряжения органа государственного контроля
о проведении проверки;

4) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) фамилия, имя, отчество (при наличии) или наименование объекта государственного контроля, проверка которого проводится;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) в случае проведения экспертизы – сведения о лицах, проводивших указанную экспертизу;

9) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки объекта государственного контроля, в отношении которого проводится проверка;

10) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

31. Акт проверки направляется в течение трех рабочих дней со дня его подписания в соответствии с пунктом 30 настоящего Положения заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении,
или посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты объекта государственного контроля, или иным доступным способом, исходя из данных, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля.

**Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия
с объектами государственного контроля**

32. Мониторинг деятельности объектов государственного контроля включает в себя следующие контрольные мероприятия:

1) анализ сведений об объектах государственного контроля, имеющихся у органа государственного контроля, в том числе сведений, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются объектами государственного контроля
в рамках исполнения требований законодательства Российской Федерации, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах;

2) проведение осмотра и анализа предназначенных
для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов (в том числе с использованием сети «Интернет»), а также проведение осмотра и анализа иной информации, размещенной
в сети «Интернет»;

3) направление запросов в уполномоченные органы публичной власти Российской Федерации, организациям и иным лицам в отношении объектов государственного контроля;

4) получение информации от органов публичной власти и иных организаций всех форм собственности, а также их должностных лиц,
в рамках полномочий по ведению реестра иностранных агентов.

33. Участие должностных лиц органов государственного контроля
в мероприятиях, проводимых иностранными агентами
(далее – мероприятие), включает:

1) получение информации о проведении мероприятия и принятие решения об участии в нем;

2) посещение мероприятия;

3) составление справки о посещении мероприятия.

**Анализ сведений иностранных агентов, предоставляемых
в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»**

34. Основанием для начала осуществления анализа сведений иностранных агентов, предоставляемых в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся
под иностранным влиянием» является получение органом государственного контроля соответствующих документов.

35. Должностное лицо органа государственного контроля
при получении сведений иностранных агентов, предоставляемых
в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона «О контроле
за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»:

1) проверяет правильность их оформления;

2) проверяет полномочия лиц, их подписавших;

3) анализирует их содержание;

36. В рамках рассмотрения документов проводится, в том числе оценка соответствия целей деятельности и осуществляемой деятельности объекта государственного контроля, а также заявленных
для осуществления и осуществляемых программ, законодательству
об иностранных агентах с точки зрения наличия (отсутствия) в них предпосылок для угрозы суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам Российской Федерации.

**III. Меры правового реагирования, принимаемые
по результатам государственного контроля**

37. По результатам государственного контроля органами государственного контроля в случае выявления нарушения законодательства об иностранных агентах принимаются следующие меры:

1) выдача обязательных для исполнения в срок, составляющий не менее месяца, предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства;

2) составление протокола об административном правонарушении;

3) направление с суд заявления о запрете деятельности общественного объединения, действующего без образования юридического лица;

4) направление в суд заявления о ликвидации юридического лица;

5) направление иностранному агенту мотивированного решения
о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления либо осуществляемой на территории Российской Федерации программы (ее части);

38. В случае выявления нарушения иностранными агентами нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль
за соблюдением которых не входит в компетенцию органа государственного контроля, орган государственного контроля направляет документы в контрольно-надзорные органы согласно их компетенции.

39. В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона
«О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» в случае непредставления иностранным агентом в орган государственного контроля в установленный срок сведений, предусмотренных статьей 9 Федерального закона «О контроле
за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», несоблюдения требований, установленных частью 12 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо иных нарушений законодательства Российской Федерации об иностранных агентах центральный аппарат Минюста России направляет в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций запрос
об ограничении доступа к информационному ресурсу иностранного агента.

**Взаимодействие с органами публичной власти и иными организациями при осуществлении государственного контроля**

40. Органы государственного контроля при организации
и осуществлении государственного контроля запрашивают и получают
на безвозмездной основе документы и (или) сведения от органов публичной власти, организаций всех форм собственности, а также
их должностных лиц, в распоряжении которых находятся эти документы
и (или) сведения, в том числе кредитных и иных финансовых организаций, в рамках межведомственного информационного взаимодействия,
в том числе в электронной форме.

41. Органы публичной власти, организации всех форм собственности, а также их должностные лица, кредитные и иные финансовые организации предоставляют запрашиваемую информацию
в срок, указанный в запросах.

42. Органы государственного контроля вправе заключать соглашения с иными органами публичной власти по вопросам осуществления государственного контроля.

**IV. Обжалование решений органов государственного контроля,
действий (бездействия) его должностных лиц**

43. Объекты государственного контроля, а также их уполномоченные представители (далее – заявитель), имеют право на обжалование действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля
в рамках контрольных мероприятий, а также принимаемых ими решений
о проведении контрольных мероприятий, актов проверки, предписаний
об устранении выявленных нарушений в досудебном порядке.

44. Жалоба направляется в Минюст России или его территориальный орган в течение трех месяцев со дня принятия решений органом государственного контроля или совершения действия (бездействия) должностного лица органа государственного контроля.

45. Жалоба на решение территориального органа Минюста России, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается центральным аппаратом Минюста России.

46. Жалоба на решения центрального аппарата Минюста России, действия (бездействие) и его должностных лиц рассматривается Министром юстиции Российской Федерации.

47. Объект государственного контроля может обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

отсутствия оснований для проведения плановой (внеплановой) проверки;

нарушения срока уведомления;

отсутствия информации об извещении органов прокуратуры
о проведении внеплановой проверки в отношении объекта государственного контроля;

истребования документов, не относящихся к предмету проверки;

проведения плановой проверки, не включенной в план проведения плановых проверок иностранных агентов;

проведения проверки при отсутствии распоряжения органа государственного контроля;

непредставления Акта проверки;

превышения установленных сроков проведения проверки;

участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях
с объектами государственного контроля, в отношении которых проводятся проверки.

48. Основания для приостановления рассмотрения жалобы отсутствуют.

49. Ответ на жалобу не дается в случаях, если:

1) в жалобе не указаны фамилия заявителя или почтовый адрес,
по которому должен быть направлен ответ. Если в указанной жалобе содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, жалоба подлежит направлению
в орган публичной власти в соответствии с его компетенцией;

2) обжалуется судебное решение (при этом в течение семи календарных дней со дня регистрации жалоба возвращается заявителю, направившему жалобу, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения);

3) текст жалобы не поддается прочтению (при этом в течение семи календарных дней со дня регистрации жалоба возвращается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению);

4) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи (при этом гражданину, направившему жалобу, сообщается
о недопустимости злоупотребления правом);

5) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну (в течение семи календарных дней со дня регистрации жалобы заявителю, направившему жалобу, сообщается о невозможности дать ответ
по существу поставленного в ней вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений).

50. Если в жалобе содержится вопрос, на который заявителю неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, заместитель Министра юстиции Российской Федерации, к компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственного контроля за деятельностью иностранных агентов, руководитель (его заместитель) территориального органа вправе принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же адрес или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется заявитель, направивший жалобу.

51. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является жалоба на решения и действия (бездействие) Минюста России (территориальных органов), а также его должностных лиц, поступившая в структурное подразделение Минюста России, к полномочиям которого отнесено осуществление государственного контроля, Министру юстиции Российской Федерации, его заместителю, к компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственного контроля.

52. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе
или в форме электронного документа.

53. Жалоба может быть направлена по почте, посредством сайта Минюста России в сети «Интернет», а также принята при личном приеме заявителя.

54. Жалоба должна содержать:

1) наименование органа государственного контроля, в который направляется жалоба, либо должность, фамилию, имя, отчество (при наличии) соответствующего должностного лица;

2) наименование, сведения о месте нахождения заявителя, а также почтовый адрес и адрес (адреса) электронной почты (при наличии),
по которым должен быть направлен ответ;

3) наименование органа государственного контроля, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица структурного подразделения Минюста России, к полномочиям которого отнесено осуществление государственного контроля, должностного лица территориального органа Минюста России, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

4) сведения об обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) структурного подразделения Минюста России,
к полномочиям которого отнесено осуществление государственного контроля, должностного лица территориального органа Минюста России;

5) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действиями (бездействием) структурного подразделения Минюста России, к полномочиям которого отнесено осуществление государственного контроля, территориального органа Минюста России,
их должностных лиц;

6) личную подпись заявителя и дату.

55. К жалобе могут быть приложены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, информацию и документы, необходимые для обоснования и рассмотрения жалобы.

56. Рассмотрение жалобы осуществляется в течение тридцати календарных дней со дня ее регистрации.

57. В исключительных случаях Министр юстиции Российской Федерации, его заместитель, к компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственного контроля
за деятельностью иностранных агентов, директор структурного подразделения Минюста России, к полномочиям которого отнесено осуществление государственного контроля, вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на тридцать календарных дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя, направившего жалобу.

58. По итогам рассмотрения жалобы органы государственного контроля принимают одно из следующих решений:

1) оставить жалобу без удовлетворения;

2) отменить решение органа государственного контроля полностью или частично;

3) отменить решение органа государственного контроля полностью
и принять новое решение;

4) признать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля незаконными и вынести решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

 59. Решения и действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.