



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Ивановское УФАС России)**

---

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [to37@fas.gov.ru](mailto:to37@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**№037/06/33-198/2023 (07-15/2023-103)**

Дата оглашения решения: 04 апреля 2023 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 07 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – ВрИО руководителя управления;

членов Комиссии: Притумановой Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Ключкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено путем видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (далее - Заявитель): Степанова Романа Викторовича (доверенность №2 от 03.04.2023),

Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее - Заказчик): Перминовой Ирины Николаевны (доверенность №10 от 15.02.2023), Минальда Никиты Константиновича (доверенность №11 от 15.02.2023), Панкова Алексея Владимировича (доверенность №18 от 14.03.2023),

в отсутствие Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Фурманов-Каминский-Федорково (км 0+200-3+200) в Фурмановском районе Ивановской области с устройством пункта весового и габаритного контроля транспортных средств (извещение 0133200001723001078), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

21.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001723001078 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Фурманов-Каминский-Федорково (км 0+200-3+200) в Фурмановском районе Ивановской области с устройством пункта весового и габаритного контроля транспортных средств.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 65 636 252,80 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 29.03.2023 07:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 29.03.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 31.03.2023;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о закупке и Закону о контрактной системе. Закупка была признана несостоявшейся.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно приложению к извещению о закупке «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены следующие метрологические и технические характеристики поста весового и габаритного контроля транспортных средств (далее - АПВГК):

Наименование характеристики	Значение характеристики
Диапазон измерений массы ТС, кг	от N*·1500 до N*·20000
Пределы допускаемой относительной погрешности измерений массы ТС, %	±5
Диапазон измерений нагрузки на группу осей ТС, кг	от G**·1500 до G**·20000
Максимальная нагрузка на ось ТС, кг	Не менее 20000

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ивановского УФАС России, ни у АО «ВИК «Тензо-М» ни у ООО «Новые интеграционные решения» нет таких характеристик, как «пределы допускаемой абсолютной погрешности хода внутренних часов в автономном режиме на интервале 0-24 часов» и «пределы допускаемой абсолютной инструментальной погрешности определения географических координат расположения системы в плане». Однако, характеристика «пределы допускаемой погрешности измерений скорости ТС: - абсолютной, в диапазоне от 5 до 100 км/ч включ., - относительной, в диапазоне св. 100 до 140 км/ч» присутствует у пункта весового и габаритного контроля транспортных средств производства АО «ВИК «Тензо-М».

Представители Заказчика указали, что характеристика «пределы допускаемой абсолютной погрешности хода внутренних часов в автономном режиме на интервале 0-24 часов» установлена на основании Постановления Правительства №1847, а именно соответствует п.п. 12.42.1 и 12.42.2 этого Постановления.

П. 12.42.1 Постановления Правительства №1847 содержит характеристику - Определение координат в плане, а п. 12.42.2 содержит характеристику - Определение значений текущего времени. «Определение координат в плане» и «определения значений текущего времени» не являются идентичными характеристике «пределы допускаемой абсолютной погрешности хода внутренних часов в автономном режиме на интервале 0-24 часов» и имеют разное значение, что, в свою очередь, не свидетельствует о соответствии выбранных характеристик Постановлению Правительства №1847 и законности их установления в извещении о проведении закупки.

Также, Заказчик утверждает, что характеристика «пределы допускаемой абсолютной инструментальной погрешности определения географических координат расположения системы в плане» соответствует п. 12.42.4.1 Постановления Правительства №1847 - определение координат местоположения транспортного средства по координатным осям при геометрическом факторе ухудшения точности.

Вместе с тем, характеристики «пределы допускаемой абсолютной инструментальной погрешности определения географических координат расположения системы в плане» и «определение координат местоположения транспортного средства по координатным осям при геометрическом факторе ухудшения точности» не являются идентичными и установлены Заказчиком в извещении о проведении закупки не в соответствии с Постановлением Правительства №1847.

Таким образом, установленные Заказчиком формулировки характеристик «пределы допускаемой абсолютной погрешности хода внутренних часов в автономном режиме на интервале 0-24 часов» и «пределы допускаемой абсолютной инструментальной погрешности определения географических координат расположения системы в плане» существуют только у производителя «BETAMONT Measure-in-Motion ZEUS 2.0» производства BETAMONT, Словакия. Несмотря на это, Заказчиком не доказана необходимость установления именно таких характеристик, как по наименованию характеристики, так и по ее содержанию.

Следовательно, Комиссия Ивановского УФАС России считает, что Заказчиком допущено нарушение положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия считает второй довод жалобы необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами

происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Пунктом 2.1 Постановления Правительства №1236 предусмотрено, что для целей применения п. 2 Постановления Правительства №1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

При этом, состав контрактных обязательств, в рамках рассматриваемой закупки, не попадает под определения программного обеспечения, установленные п. 2.1 Постановления Правительства №1236, в следствии чего, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий Заказчика в части неприменения запрета, предусмотренного Постановлением Правительства №1236.

Законом о контрактной системе, а также Постановлением Правительства №1236 не регламентированы случаи применения рассматриваемого запрета при закупках

- по искусственным и защитным дорожным сооружениям очистка от пыли и грязи элементов мостового полотна и тротуаров, подферменных площадок, опорных частей, элементов пролетных строений, лестничных сходов, опор, тоннелей и других искусственных сооружений;

- скашивание травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода и в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника с уборкой и утилизацией порубочных остатков; ликвидация нежелательной растительности химическим способом.

В соответствии со ст. 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанные положения свидетельствуют о невозможности ограничения Заказчиков в получении товаров (работ, услуг), соответствующих потребностям, по причине невозможности исполнения некоторыми хозяйствующими субъектами.

Как установлено Комиссией Ивановского УФАС России, работы по содержанию участка дороги, предусмотренные извещением о закупке, образуют комплекс работ по поддержанию надлежащего качества участка дороги после выполнения работ по капитальному ремонту дорожного полотна и отвечают принципам контракта жизненного цикла, установленным законодательством о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе при включении в объект закупки работ по содержанию участка автомобильной дороги.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Фурманов-Каминский-Федорково (км 0+200-3+200) в Фурмановском районе Ивановской области с устройством пункта весового и габаритного контроля транспортных средств обоснованной в части первого довода жалобы.

2. Установить в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ**  
**СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Ивановское УФАС России)**

---

ул. Жарова, 10, г. Иваново, 153000 тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60, e-mail: [to37@fas.gov.ru](mailto:to37@fas.gov.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ**

Дата оглашения: 04 апреля 2023 года  
Дата изготовления: 07 апреля 2023 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – ВрИО руководителя управления;  
членов Комиссии: Притумановой Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Ключкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

рассмотрев жалобу ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Фурманов-Каминский-Федорково (км 0+200-3+200) в Фурмановском районе Ивановской области с устройством пункта весового и габаритного контроля транспортных средств (извещение 0133200001723001078), на основании ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и решения Ивановского УФАС России №037/06/33-198/2023 (07-15/2023-103) от 04.04.2023,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области устранить нарушение Закона о контрактной системе, для чего в срок до 24.04.2023:
  - отменить направленный ООО «СОЮЗ АВТОДОР» проект контракта;
  - внести изменения в извещение о проведении закупки в соответствии с решением Ивановского УФАС России от 04.04.2023 и Законом о контрактной системе;
  - осуществить дальнейшие действия по проведению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
2. Департаменту конкурсов и аукционов Ивановской области в срок до 24.04.2023:
  - отменить протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2023 №ИЭА1;