



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИВАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2025

№ 2410

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов**

В целях разработки проекта бюджета города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе города Иванова, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, Администрация города Иванова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям Администрации города Иванова обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Временно исполняющий полномочия
Главы города Иванова

В.Ю. Кузьмин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Иванова
от 31.10.2025 № 2410

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе города Иванова, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период 2025-2027 годов.

При подготовке бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Бюджетная и налоговая политика является основой для составления бюджета города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и определяет основные подходы к его формированию, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу, а также обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного планирования.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Иванова в 2024 и в 2025 годах

Налоговая политика Иванова в 2024 году показала устойчивость и последовательность в развитии налогового потенциала. Это подтверждает успешную адаптацию экономики к санкциям.

Бюджет города за 2024 год был исполнен с уверенным финансовым результатом. Налоговые и неналоговые доходы составили 5 381,8 млн. рублей, превысив прогнозный показатель на 12,7%. Основной вклад внесли налоговые сборы, составившие 88,0%. Рост поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на 14,5% стал ключевым фактором. Это произошло благодаря экономическому росту, повышению реальных доходов населения и низкому уровню безработицы. Номинальная средняя заработная плата увеличилась на 16,5%, превысив прогноз.

Администрация города Иванова активно проводила приватизацию муниципального имущества, осуществляла продажу земель и других активов

для пополнения бюджета неналоговыми доходами. Они составили 12,0% доходов, превысив прогноз на 12,7%. Основные источники неналоговых доходов – аренда имущества, продажа земель и участие в благоустройстве городской среды.

В 2025 году риск невыполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам не прогнозируется. Итоги исполнения бюджета за девять месяцев 2025 года показывают положительную динамику. Доходы в сравнении с аналогичным периодом прошлого года выросли на 18,3% и составили 4 109,8 млн. рублей. Увеличение зафиксировано почти по всем ключевым статьям доходов, в частности, прогнозируется рост налоговых доходов, включая НДФЛ.

В рамках обеспечения устойчивости бюджета и достижения запланированных доходов был реализован ряд мер, направленных на оптимизацию администрирования доходов. Они включают совершенствование нормативной правовой базы, автоматизированную систему контроля и мониторинга поступлений, а также развитие системы превентивных мер, направленных на недопущение увеличения объема просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Во втором полугодии 2024 года в городе Иванове была сформирована рабочая группа межведомственной комиссии Ивановской области по противодействию нелегальной занятости в городском округе Иваново. На заседаниях рабочей группы рассматриваются нарушения трудового законодательства, обращения граждан, касающиеся вопросов трудовой деятельности.

Эффективное взаимодействие Администрации города Иванова с налоговыми органами, инспекцией труда, отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области и прокуратурой позволило выявить случаи нелегальной занятости в различных секторах городской экономики. В частности, были выявлены предприятия, использующие неофициальный труд и уклоняющиеся от уплаты налогов и страховых взносов.

В 2024 году Администрация города Иванова осуществляла меры по информированию населения о рисках, связанных с неоформленными трудовыми отношениями. Данная информация размещалась на официальном сайте города Иванова в сети Интернет и на цифровых билбордах, установленных в ключевых точках города.

В целях минимизации налоговой задолженности были реализованы мероприятия, направленные на привлечение жителей города, муниципальных служащих и сотрудников муниципальных бюджетных организаций к своевременной уплате имущественных налогов. Информационная кампания о необходимости соблюдения налоговых обязательств проводилась через официальный сайт города Иванова в сети Интернет, средства массовой информации и социальные сети.

В 2025 году проведена оценка эффективности налоговых расходов

(налоговых льгот), предоставленных на территории города за 2023 год по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу). Весь объем налоговых расходов имеет социальную направленность. Исходя из результатов проведенной оценки налоговых расходов подтверждена их эффективность, целесообразность и востребованность.

Продолжается работа по повышению эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: выявлению бесхозного имущества, постановке имущества на кадастровый учет, признанию права муниципальной собственности в суде и его регистрации.

Проводятся работы по выявлению незарегистрированных, неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков и имущественных объектов.

В целях повышения неналоговых доходов впервые в областном центре в июле 2025 года был проведен аукцион на право комплексного освоения территории жилого строительства района улиц Свободы, Чайковского и Академическая, по результатам которого в бюджет города поступили доходы в размере 33,0 млн. рублей.

Продолжается активное участие города в реализации национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Это позволяет привлекать средства вышестоящих бюджетов на дорожную деятельность, благоустройство общественных территорий города Иванова в рамках создания для граждан комфортной городской среды, иные цели.

За счет данных средств ежегодно проводится ремонт автомобильных дорог общего пользования, в 2024-2025 гг. осуществлялся инвестиционный проект по реконструкции дорожной сети в районе улицы Лежневской. В 2024 году построена автомобильная дорога по новому направлению улицы Набережной, завершено строительство автомобильных дорог на участке, ограниченном улицами Товарная, Рыбинская, переулком Складской и набережной реки Уводь, и строительство автомобильной дороги на участке от проспекта 70-летия Победы до улицы Павла Большевикова.

В рамках реализации национальных проектов в 2024 году произведено благоустройство общественной территории мемориала «Красная Талка», в 2025 году работы проводятся в отношении четырех общественных территорий: территория по улице Красных Зорь, сквер «Молодежный», сквер «Семейный», площадь Примирения.

Также работает механизм местных инициатив, позволяющий реализовывать проекты благоустройства территорий с идейным и финансовым участием населения. В 2024 году за счет совместного финансирования из бюджетов разных уровней и средств инициативных групп граждан было реализовано 30 проектов, в 2025 году ведется реализация 63 проектов, в том числе в новой номинации «Светлый двор» – 35 проектов.

Расходы бюджета города как в 2024 году, так и в 2025 году

осуществляются в необходимом объеме. По итогам 2024 года расходы бюджета города составили 11 903,1 млн. рублей, в 2025 году прогнозируются в размере 13 841,0 млн. рублей.

Благодаря высокой положительной динамике собственных налоговых и неналоговых доходов исполнение бюджета города Иванова по итогам 2024 года сложилось с профицитом, составившим 11,5% по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета города. Наличие остатков позволило направить в текущем году дополнительные средства на отдельные необходимые статьи расходов, не прибегая при этом к заимствованиям. Кроме того, за счет данных средств планируется погашение муниципального долга города Иванова в 2025 году в сумме 473 млн. рублей, и как следствие значительное снижение долговой нагрузки на бюджет города.

Итогом реализации долговой политики последних лет стало повышение в 2024 году статуса города Иванова до заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости, в 2025 году статус за городом сохранился.

Сведения о долговых обязательствах города Иванова размещаются на официальном сайте раскрытия информации о муниципальных финансах города Иванова в сети Интернет.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов является обеспечение сбалансированности бюджета города Иванова в складывающихся социально-экономических условиях. Бюджетная политика города Иванова строится с учетом национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, и будет осуществляться посредством дальнейшего участия в государственных программах и реализации на территории города национальных проектов.

Бюджетная политика будет направлена на:

- использование всех возможных резервов для роста собственной доходной базы, в том числе резервов процессного характера;
- обеспечение исполнения обязательств по решению вопросов местного значения в необходимом объеме и наиболее эффективным способом;
- планирование принимаемых бюджетных обязательств исходя из возможностей доходного потенциала;
- постепенное уменьшение муниципального долга города Иванова.

3. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Состав налоговых доходов бюджета города Иванова останется неизменным, с основной долей в них доходов от налога на доходы

физических лиц.

Предварительный прогноз социально-экономического развития города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусматривает поступательное развитие бизнеса на территории города, а также ежегодный прирост трудовых доходов населения, являющихся базой для начисления и уплаты в бюджетную систему налога на доходы физических лиц. Положительная тенденция изменения размера средней номинальной заработной платы прогнозируется благодаря реализации мер по повышению уровня жизни населения, ежегодному увеличению МРОТ, а также проведению ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

С 1 января 2025 года в Российской Федерации действует новый местный налог – туристический налог. С учетом анализа социально-экономических условий города и потенциального влияния данного налога на туристическую привлекательность и экономическую активность его введение на территории города не планируется.

Налоговая политика города Иванова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в области доходов ориентирована на сохранение положительной динамики поступления налоговых и неналоговых доходов и повышение доходного потенциала бюджета города, сохраняет преемственность целей и задач, реализуемых в предыдущие периоды, актуализированных с учетом существующих условий и перспектив развития экономики города, в рамках которой предусматривается:

- проведение работы по выявлению и легализации неформальной занятости граждан в рамках заседаний рабочей группы межведомственной комиссии Ивановской области по противодействию нелегальной занятости в городском округе Иваново;
- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет города налоговых и неналоговых платежей;
- проведение работы по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам, а также по ее урегулированию в соответствии с регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет города;
- осуществление мер административного воздействия в отношении лиц, фактически использующих объекты недвижимости без надлежащих правоустанавливающих документов либо эксплуатирующих недвижимость не по целевому назначению;
- проведение информационной кампании, направленной на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет города;
- проведение систематической работы по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- осуществление муниципального земельного контроля в рамках полномочий с учетом действующего законодательства;
- активизация работы по выявлению нарушений правил благоустройства города и привлечению нарушителей к административной ответственности.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является ежегодная процедура оценки налоговых расходов, позволяющая сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Иванова.

Принимаемые решения в области налогообложения будут основываться на применении действующей системы налогообложения в Российской Федерации и выстраиваться с учетом предоставленных инструментов их реализации. Формирование налоговых доходов будет основываться на вступивших в силу на федеральном и региональном уровне изменений законодательства.

Возможные риски, которые могут повлиять на реализацию налоговой политики, включают:

1. изменения в законодательстве, которые могут привести к снижению доходов или увеличению бюджетных расходов.
2. ухудшение экономической ситуации в регионе и городе, способное негативно сказаться на объемах налоговых поступлений.

В случае возникновения указанных рисков предполагается принятие дополнительных мер для минимизации их негативных последствий.

4. Бюджетная политика в области расходов

В 2025 году вступил в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – закон), за исключением отдельных его положений, который направлен на совершенствование организации местного самоуправления. Законом определяется механизм перераспределения полномочий в единой системе публичной власти и полномочия органов местного самоуправления.

Законом устанавливается переходный период, в котором предусмотрено, что до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, существенной особенностью при реализации направлений бюджетной и налоговой политики будет изменение норм законодательства в сфере местного самоуправления, в том числе в течение

бюджетного периода 2026 - 2028 годов полномочия органов местного самоуправления могут быть существенно скорректированы.

Последовательная реализация бюджетной политики в области расходов в предстоящем бюджетном цикле будет направлена на обеспечение максимальной эффективности использования бюджетных средств. Основная цель бюджетной политики – формирование бюджетных ассигнований таким образом, чтобы обеспечить максимальный эффект от реализации муниципальных программ города Иванова.

Учитывая ограниченность собственных финансовых ресурсов города, планируется работа по привлечению средств вышестоящих бюджетов в рамках следующих направлений:

- дальнейшее участие в реализации на территории города национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в том числе для привлечения средств на расселение аварийного жилого фонда, строительство и ремонт дорог;

- участие в различных федеральных и региональных программах для привлечения средств на решение таких остро стоящих проблем, как капитальный ремонт детских садов и школ, обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления (предоставленных) семьям с тремя и более детьми, приведение в состояние готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны;

- осуществление городом Ивановом функций административного центра Ивановской области.

В целях привлечения средств вышестоящих бюджетов необходимо поддерживать в актуальном состоянии муниципальные программы города Иванова с учетом федеральных и региональных приоритетов развития, обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах.

Основные расходы бюджета города будут направлены на организацию предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, присмотр и уход за детьми в детских садах. Будет предоставлена возможность получения дополнительного образования, в том числе в клубах по месту жительства. Достигнутый уровень предоставления муниципальных услуг (работ) и качество их предоставления не должны снижаться.

Значительные средства планируется направить на поддержание чистоты города, обеспечение надлежащего содержания автомобильных дорог, территорий общего пользования, на озеленение города. Будут сохранены все взятые на себя социальные обязательства перед населением, в том числе по регулированию стоимости проезда в троллейбусах для всех граждан, обеспечению льготных тарифов для отдельных категорий граждан. Сохранится поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе

путем предоставления субсидий на конкретные цели.

Базовыми показателями для формирования параметров проекта бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в части расходов будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2025 год в первоначальной редакции решения Ивановской городской Думы от 18.12.2024 № 637 «О бюджете города Иванова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Базовые бюджетные ассигнования будут скорректированы за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- планируемого повышения минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 на 20,7% до 27 093 рублей;

- индексации заработной платы работников муниципальных учреждений с 01.10.2025 на 6,3%;

- планируемого ежегодного роста тарифов на коммунальные услуги;

- уточнения установленного объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- уточнения бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

При осуществлении текущих расходов бюджета необходимо руководствоваться следующим:

1. четкое планирование расходов исходя из их необходимости, получение максимальной эффективности от их осуществления. Повышение достоверности распределения по времени планируемых кассовых выплат из бюджета;

2. безусловное исполнение действующих расходных обязательств города;

3. увеличение бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам и принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только в рамках финансовой обеспеченности;

4. своевременное перераспределение бюджетных ассигнований, в осуществлении которых отпала необходимость, на иные приоритетные направления;

5. повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

6. предоставление из бюджета субсидий с установлением результатов предоставления субсидий и механизмов возврата в случае недостижения таких показателей;

7. соблюдение нормативов на содержание органов местного

самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

При планировании инвестиционных расходов необходимо исходить из реальных возможностей бюджета города, с учетом их приоритетности, в первую очередь включать в расходную часть бюджета инвестиции в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов.

5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом (долговая политика)

В настоящее время долговые обязательства города полностью связаны с полученными из областного бюджета кредитами, коммерческие заимствования отсутствуют.

В целях урегулирования задолженности по денежным обязательствам города Иванова перед Ивановской областью по бюджетному кредиту, представленному в 2022 году в сумме 1 700,0 млн. рублей для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям, в текущем году проведена его реструктуризация. Срок погашения увеличен с трех до пяти лет (2025-2029 гг.) с соответствующим уменьшением суммы ежегодного платежа. Данное обстоятельство позволит сократить объемы коммерческих заимствований и сэкономить средства на обслуживании муниципального долга.

В качестве источников погашения бюджетных кредитов в предстоящем бюджетном цикле рассматриваются остатки средств на едином счете бюджета города Иванова либо привлечение в целях рефинансирования коммерческих кредитов. При этом коммерческое кредитование связано с большим риском, так как город ограничен договорными обязательствами привлекать коммерческие заимствования под процент, не превышающий размер ключевой ставки Банка России плюс 1 процент годовых. Банки практически не идут на такие условия. Кроме того, размер ключевой ставки и его динамика свидетельствуют о высокой стоимости обслуживания коммерческих кредитов.

В целях своевременного и полного исполнения долговых обязательств, снижения новых заимствований и размера муниципального долга, а также в целях минимизации риска рефинансирования долговая политика будет осуществляться по следующим направлениям:

1. изыскание возможностей для направления дополнительно полученных налоговых и неналоговых доходов бюджета города на погашение бюджетных кредитов;
2. принятие взвешенных решений в вопросах увеличения бюджетных обязательств, которые не обеспечены собственными финансовыми ресурсами и приводят к новым муниципальным заимствованиям;
3. своевременное перенаправление ассигнований, в которых отпала

необходимость, на иные направления расходов, требующих финансирования;

4. повышение точности прогнозирования кассовых поступлений и выплат их бюджета, и соответственно возникающих в отдельные периоды финансового года кассовых разрывов;

5. использование в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджета, следующих инструментов:

- привлечение остатков средств с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, с условием последующего возврата привлеченных средств на соответствующие казначейские счета;

- привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (кредит предоставляется Управлением Федерального казначейства по Ивановской области под минимальный процент).

В ходе реализации долговой политики необходимо обеспечить:

- выполнение всех долговых обязательств в установленные сроки и в полном объеме;

- соблюдение ограничений в части муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- сохранение уровня долговой устойчивости города Иванова не ниже среднего.

В предстоящем периоде планируется сохранить мораторий на предоставление муниципальных гарантий.