



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.10.2023 № 512-п
г. Иваново

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 60 Устава Ивановской области, в целях реализации ответственной долговой политики Ивановской области и повышения ее эффективности Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Ивановской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ивановской области от 31.10.2022 № 611-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

**Губернатор
Ивановской области**



С.С. Воскресенский

**Основные направления
государственной долговой политики Ивановской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**Раздел 1.
Общие положения**

Государственная долговая политика Ивановской области (далее – долговая политика) определяет стратегию управления государственным долгом Ивановской области (далее – государственный долг), направлена на поддержание объема и структуры государственного долга в рамках установленных ограничений и на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств Ивановской области.

Долговая политика формируется на базе стратегии социально-экономического развития Ивановской области, бюджетного прогноза Ивановской области, государственных программ Ивановской области.

В 2024 – 2026 годах долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области.

Долговую политику реализует Департамент финансов Ивановской области.

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах Ивановской области размещаются на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Раздел 2.
Итоги реализации долговой политики**

Итоги реализации долговой политики за 2020 – 2022 годы характеризуются следующими показателями:

Таблица 1

Показатель	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023
Государственный долг (млрд руб.)	11,8	9,2	11,3

Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%)	50,2	29,6	31,8
Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	7,1	0	0
Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме долговых обязательств Ивановской области (%)	14,1	0	0
Доля общего объема долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из	85,9	100	100

федерального бюджета, в общем объеме долговых обязательств Ивановской области (%)			
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	6,7	2,1	0,02
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	0,3	0,1	0,02

Основным итогом реализации долговой политики в 2021 – 2023 годах является формирование оптимальной структуры государственного

долга с отсутствием рыночных заимствований. На 01.01.2023 государственный долг состоял только из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

По итогам исполнения областного бюджета за 2022 год выполнены условия дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов).

В соответствии с Законом Ивановской области от 19.12.2022 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ожидается, что по итогам 2023 года объем государственного долга не превысит целевые показатели, установленные соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, структура государственного долга не изменится и будет состоять только из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2023 году, Ивановская область отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Раздел 3.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2024 – 2026 годах, будут являться:

- 1) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;
- 2) риски ухудшения социально-экономической ситуации в Ивановской области.

Раздел 4. Цели и задачи долговой политики

1. Цели долговой политики:

1) обеспечение потребности областного бюджета в заемных средствах;

2) соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов.

2. Задачи долговой политики:

1) планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с заимствованиями и государственным долгом;

2) привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга, исключая нарушения норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

3) минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга;

4) обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области;

5) соблюдение следующих ориентиров долговой политики в 2024 – 2026 годах:

Таблица 2

	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027
Дефицит областного бюджета (%)	≤ 10	≤ 10	≤ 10
Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%)	≤ 41	≤ 55	≤ 50
Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без	≤ 40	≤ 37	≤ 37

учета безвозмездных поступлений (%)			
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<18	<18	<18
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<8	<8	<8

Раздел 5.

Инструменты реализации долговой политики

В 2024 – 2026 годах долговая политика будет реализовываться посредством:

- 1) нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из федерального бюджета);
- 2) рыночных инструментов (кредиты, привлекаемые от кредитных организаций);

Бюджетные кредиты будут привлекаться из федерального бюджета в соответствии с условиями предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, установленными Правительством Российской Федерации, и на основании соглашений, заключаемых с Министерством

финансов Российской Федерации. Планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета будут привлекаться в соответствии с договором, заключаемым с Управлением Федерального казначейства по Ивановской области.

Кредиты от кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года исходя из возникновения потребности в заемных средствах. В целях соблюдения обязательств по соглашениям о реструктуризации бюджетных кредитов кредиты от кредитных организаций в 2024 – 2026 годах будут привлекаться по ставке не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Размещение государственных ценных бумаг Ивановской области в 2024 – 2026 годах не планируется.

Раздел 6.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

Оценка степени подверженности государственного долга рискам, связанным с заимствованиями, позволяет выделить риски, наступление которых наиболее вероятно в процессе управления государственным долгом Ивановской области.

Риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок по кредитам кредитных организаций.

Операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате совершения финансово-долговых операций с нарушением бюджетного законодательства, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.